VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych (nr 500)**

z dnia 16 października 2019 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 500)

16 października 2019 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Szlachty (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– projekt sprawozdania Komisji z działalności w VIII kadencji Sejmu.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Michał Nowak** – wicedyrektor Biura Komisji Sejmowych; **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Monika Biała**, **Anna Woźniak** i **Łukasz Żylik** – z sekretariatu Komisji w BKS; **Zofia Szpringer** – naczelnik Wydziału Analiz Społecznych i Ekonomicznych w Biurze Analiz Sejmowych.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Proszę państwa, zostaliśmy w troszkę mniejszym gronie, niż można było oczekiwać, ale taka jest dynamika wyborów. Jedni się radują, drudzy muszą się pogodzić z wynikami wyborów, ale cieszę się, że jesteśmy.

Mamy kworum i możemy odbyć kolejne posiedzenie Komisji Finansów Publicznych nr 500, czyli osiągnęliśmy…

Poseł Jan Szewczak (PiS):

Brawo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Nieraz los powoduje, że udaje się zrealizować takie znaczące, pełne liczby, co jest jakimś symbolem naszej pracy. Wspieraliśmy się. Taka jest natura Komisji. Różniliśmy się. Raz było więcej emocji, raz mniej, ale wszystkim nam zawsze przyświeca troska o finanse publiczne, o publiczne pieniądze. Oczywiście inna jest zawsze rola posłów, którzy stoją po stronie rządu, inna jest rola opozycji. Też byłem posłem opozycji i to rozumiem, ale zawsze powinniśmy pamiętać, że jesteśmy posłami Rzeczypospolitej i powinniśmy utrzymywać pewien standard, jeżeli chodzi o dyskurs publiczny. Zawsze do tego dążyłem.

Proszę państwa, to jest taka miła na koniec uroczystość. Mam przygotowane sprawozdanie. Państwo je mają. Przedstawię tylko takie krótkie, syntetyczne podsumowanie, żeby tego w całości nie czytać.

Komisja Finansów Publicznych w VIII kadencji Sejmu Rzeczypospolitej odbyła 500 posiedzeń. Posłowie Komisji pracowali w czterech… Dziękujemy pięknie.

Poseł Jan Szewczak (PiS):

Można je dostać?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Tak, są te…

Sekretarz Komisji Ksenia Angierman-Kozielska:

Na iPadzie.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Aha, jest to w formie elektronicznej.

Posłowie Komisji pracowali w 4 podkomisjach stałych oraz 20 podkomisjach nadzwyczajnych, które łącznie odbyły 126 posiedzeń.

Podkomisje stałe zostały powołane w inicjatywy posłów. Ich zadaniem była kontrola realizacji budżetu państwa, sprawy instytucji finansowych, monitorowanie systemu podatkowego oraz monitorowanie wykorzystania środków unijnych. Podkomisje te zajmowały się sprawami funkcjonowania poszczególnych segmentów systemu finansowego państwa, w szczególności kontrolą i oceną budżetu w trakcie roku budżetowego, oceną

prawnych i ekonomicznych aspektów funkcjonowania podatków i innych danin publicznych oraz organizacją i funkcjonowaniem sektora instytucji finansowych. Podkomisje stałe poświęcały też wiele swoich posiedzeń szczegółowemu rozpatrywaniu projektów ustaw, które zostały skierowane przez Komisję, w swoim zakresie właściwości.

Poza podkomisjami stałymi Komisja powoływała również podkomisje nadzwyczajne. Powoływano je przede wszystkim wspólnie z innymi komisjami sejmowymi do rozpatrywania projektów ustaw, które zostały skierowane łącznie do Komisji i do innych komisji sejmowych. Podkomisje nadzwyczajne w ramach Komisji powoływano do rozpatrzenia uregulowań ustawowych, które nie mieściły się w zakresie właściwości podkomisji stałych.

Praca Komisji była organizowana przez Prezydium Komisji. Bardzo dziękuję. Jesteśmy dzisiaj w komplecie. Organizowano ją na podstawie półrocznych planów pracy, które uzupełniała i przyjmowała Komisja. Niezależnie od planu pracy rozpatrywane były kierowane przez Sejm lub marszałka Sejmu dodatkowe, niesygnalizowane w czasie tworzenia planu projekty ustaw wnoszone przez rząd, Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Senat, posłów i komisje sejmowe. Niekiedy powstawały opóźnienia w rozpatrywaniu niektórych regulacji ustawowych. Wynikały one na ogół z braku stanowisk Rady Ministrów do poselskich projektów ustaw lub potrzeby otrzymania dodatkowych stanowisk albo ekspertyz.

W toku VIII kadencji do Komisji skierowano 207 projektów ustaw. Komisja rozpatrzyła, tzn. przyjęła sprawozdania o 168 projektach ustaw. W przypadkach, kiedy stwierdzano, że kilka projektów ustaw jest połączonych tematycznie i są one rozpatrywane w tym samym postępowaniu, Komisja zgodnie z regulaminem Sejmu podejmowała uchwały o ich wspólnym rozpatrzeniu i przedstawiała o nich łączne sprawozdania.

Największe znaczenie w pracach Komisji miało rozpatrywanie projektów ustaw budżetowych na lata 2016, 2017, 2018 i 2019 oraz nowelizacji ustawy budżetowej na lata 2015, 2016 i 2017. Rozpatrywanie projektów ustaw budżetowych było prowadzone równolegle z pracą nad innymi projektami ustaw, m.in. nad projektami zmieniającymi inne ustawy związane z realizacją ustawy budżetowej.

Komisja przez całą kadencję zajmowała się kontynuowaniem porządkowania systemu danin publicznych, nowelizując ustawy o podatkach dochodowych od osób prawnych i od osób fizycznych, od towarów i usług, ustawy o podatku akcyzowym, o podatku od wydobycia niektórych kopalin, o podatku rolnym oraz o podatkach i opłatach lokalnych. Znowelizowane zostało ponadto Prawo celne. Regulacje podatkowe były również zawarte w tzw. ustawach okołobudżetowych. Ponadto Komisja rozpatrzyła projekt nowej ustawy zakładającej powołanie Krajowej Administracji Skarbowej w miejsce oddzielnej administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej, jak też projekt wprowadzający nowy porządek od sprzedaży detalicznej oraz podatek od niektórych instytucji finansowych.

Kluczowym obszarem aktywności legislacyjnej Komisji były sprawy instytucji finansowych, rynku finansowego oraz sektora bankowego. Komisja zajmowała się sprawami sektora bankowego, m.in. nowelizując ustawy o Narodowym Banku Polskim, o wsparciu kredytobiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, którzy zaciągnęli kredyt mieszkaniowy, o przeciwdziałaniu wykorzystania sektora finansowego do wyłudzeń skarbowych, o kredycie hipotecznym, o nadzorze nad pośrednikami kredytu hipotecznego i agentami oraz o ofercie publicznej i warunkach wprowadzenia instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu.

Komisja nowelizowała także ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczeń Komunikacyjnych, o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto oraz w celu ograniczenia zatorów płatniczych. Komisja poparła nową regulację dotyczącą wprowadzenia powszechnego systemu dobrowolnych trójfilarowych programów oszczędzania na cele emerytalne w sektorze przedsiębiorstw. Komisja poparła także projekt ustawy o Narodowym Spisie Powszechnym Ludności i Mieszkań w 2021 r.

Wspólnie z Komisjami Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa Komisja pracowała nad nowelizacją ustawy – Prawo

wodne, mającą na celu zmianę w sferze prawno-organizacyjnej i finansowej sektora gospodarki wodnej.

Działając wspólnie z Komisją Infrastruktury, Komisja rozpatrywała projekty dotyczące rozwoju rynku mieszkaniowego, nowelizację ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez ludzi młodych, nowelizację ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego oraz projekty dotyczące monitorowania drogowego przewozu towarów.

Wspólnie z Komisją Spraw Zagranicznych Komisja rozpatrzyła 7 projektów ustaw dotyczących ratyfikowania przez Polskę umów międzynarodowych. Na 26 rozpatrywanych przez Komisję projektów w zakresie…

Poseł Jan Szewczak (PiS):

Przepraszam na sekundę, bo o godzinie 9:30 jest autokar na cmentarz. Jeśli ktoś chce, żeby odjechać…

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Proszę państwa, więc będę jednak zmierzał do konkluzji.

Komisja w VIII kadencji była najbardziej obciążoną komisją sejmową, zarówno jeżeli chodzi o liczbę posiedzeń, jak i liczbę skierowanych i rozpatrywanych projektów ustaw. Praca w Komisji była bardzo dużym wyzwaniem dla posłów, gdyż – oprócz licznych projektów ustaw oraz posiedzeń Komisji i podkomisji – tematyka i zakres prac legislacyjnych dotyczyły ważnych spraw systemowych. W związku z tym należy wysoko ocenić skuteczność działania Komisji.

Komisja wyraża uznanie dla pracy sekretariatu Komisji. To ważne i to chcę podkreślić. Chcę się mocno pochylić i w imieniu nas wszystkich, prezydium oraz koleżanek i kolegów posłów podziękować pani sekretarz i koleżankom, które pracowały w Komisji, panu sekretarzowi, panu dyrektorowi, który pracował z nami wcześniej, ale zawsze miał pieczę, pani doktor, która swoją wiedzą i doświadczeniem pomagała w przygotowaniu materiałów do sprawozdań z budżetu. Chylę tu czoło i dziękuję pani doktor za merytoryczną wiedzę, którą pani nam przekazywała.

Dziękuję przedstawicielom Biura Legislacyjnego, którzy tutaj nam pomagali i również wnosili wiele w zakresie doskonalenia tych aktów prawnych, którymi Komisja się zajmowała. Bardzo serdecznie dziękuję też za atmosferę, że mimo wielu napiętych terminów, bo wszystko nieraz było robione tak *ex post*, ale państwo dzięki swojej wiedzy i olbrzymiemu doświadczeniu potrafili nam pomagać, żeby Komisja mogła odbyć 500 posiedzeń w dobrym stylu. Za to serdecznie dziękuję.

Jeszcze chciałem oddać głos po kolei członkom prezydium i później państwu. Po kilka słów jeszcze. Bardzo proszę, pani przewodnicząca.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO-KO):

Chciałabym powiedzieć, że do tych podziękowań za…

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Taki komunikat. Przepraszam. Odjazd jest o 9:45, tak że jeszcze możemy tutaj chwilę być.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO-KO):

Panie przewodniczący, chciałabym podziękować przede wszystkim panu za prowadzenie tych posiedzeń. Praca w Komisji była pracą niezwykle trudną. Adwersarzom moim również chciałabym bardzo serdecznie podziękować. Przyłączam się do podziękowań dla sekretariatu Komisji i dla legislatorów, którzy obsługiwali Komisję.

Nie chciałabym jednak być taką optymistką, bo Komisja nałożyła 40 podatków i danin na obywateli. Chciałabym państwu powiedzieć, że żałuję bardzo, że państwo z koalicji rządzącej nie pochylili się nad przedstawionym w Komisji projektem ustawy o podatkach od spadków i darowizn, który dotyczył możliwości przekazywania spadków i darowizn w grupie rodzinnych domów dziecka i rodzin zastępczych. To naprawdę była małostkowość Komisji, małostkowość resortu.

Raz jeszcze tym wszystkim paniom i panom w Komisji, którzy nie będą z nami współpracować albo nie będą pracować w kolejnym parlamencie, za te lata współpracy chciałabym serdecznie podziękować w imieniu własnym, w imieniu koleżanek i kolegów

z klubu Platformy Obywatelskiej – Koalicji Obywatelskiej. Byliśmy krytyczni w trosce o dobro państwa.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Ponieważ część posłów opuszcza nas, chciałem w imieniu państwa te symboliczne kwiaty przekazać i będziemy kontynuować, bo jeszcze parę osób zostało. Zapraszam.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO-KO):

My do tych podziękowań się przyłączamy.

Poseł Grzegorz Długi (Kukiz15):

Bardzo serdecznie dziękujemy przewodniczącemu za wspaniałe przewodniczenie naszej Komisji.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Tym z państwa, którzy już muszą udać się do tego autokaru, bardzo dziękuję, ale jeszcze proszę pozostać. Kolega Jarosław jeszcze chciał parę słów powiedzieć.

Bardzo proszę, Jarku, o zabranie głosu.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Tradycji musi stać się zadość. Chciałem zadać parę pytań.

Dziękując za wspólną pracę w tej kadencji i dziękując sekretariatowi, chciałem zadać takie pytania. Ile posiedzeń odbyła Komisja do Spraw Unii Europejskiej? Ile posiedzeń odbyły Komisja Ustawodawcza i Komisja do Spraw Służb Specjalnych? Myślę, że obecność pana dyrektora Michała Nowaka pomoże nam odpowiedzieć na te dość trudne i myślę, że niewygodne pytania. Niewygodne nie dla nas, a dla innych.

Chciałem zadać także inne pytanie. Może to będzie zgrabnym stwierdzeniem, że my, kończąc pracę w tej kadencji, naszym koleżankom i kolegom, którzy będą pracować w przyszłym Sejmie, zostawimy taką wskazówkę. Czy – podobnie jak my – za to, że Komisja jest obciążona pracą nieproporcjonalnie do innych, osoby, które nas wspierają, czyli pracownicy naszego sekretariatu, również to odczuwają przy wypłacie? Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Aha, i na koniec… Nie, już podziękowałem. Przepraszam.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję. Czy jeszcze ktoś z państwa chciał zabrać głos?

Pan przewodniczący Grzegorz Długi. Bardzo proszę, Grzegorzu. Na koniec możemy sobie mówić po koleżeńsku.

Poseł Grzegorz Długi (Kukiz15):

Dziękuję bardzo. Pani przewodnicząca tu już o tym mówiła. Chciałem to rozwinąć. Mianowicie chciałem podziękować panu przewodniczącemu i wszystkim poprzednim panom przewodniczącym – bo pamiętajmy, że były tutaj zmiany – za sprawne prowadzenie naszej Komisji. Wydaje mi się, że nasza Komisja tym się odróżniała od niektórych innych, że pomimo różnic politycznych, które, jak wiemy, były bardzo głębokie, to jednak zawsze udawało nam się zachować pewien poziom kultury i pewien sposób porozumiewania się.

Przewodniczący nie mieli łatwo, co przyznaję. Staraliśmy się, żeby nie mieli zbyt łatwo. Tutaj szczególne podziękowania dla pani wiceprzewodniczącej, która bardzo dzielnie walczyła o interes obywateli.

Tak czy inaczej, chcieliśmy podziękować, panie przewodniczący. Prosimy o przekazanie podziękowań również poprzednim przewodniczącym tejże Komisji, niewątpliwie trudnej. Czasami trudnej również dlatego, że to jest liczna komisja, bo trudno, aby w sposób zorganizowany dyskusję prowadzić. Bardzo dziękujemy.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję za te słowa. Myślę, że szczere i takie, które nas łączą, bo mamy różne cele w komisjach, ale są takie chwile, że możemy sobie szczerze o sobie powiedzieć. Dziękuję za te ciepłe słowa.

Czy jeszcze ktoś z państwa chciał zabrać głos? Na koniec chcę… Tak, pan dyrektor. Dobrze.

To chciałem każdemu osobiście bardzo podziękować za obecność na posiedzeniach Komisji, za aktywność, za życzliwość. Często zdarzały się jakieś potknięcia, ale nad tym czuwał sekretariat. Zawsze, gdy zdarzały się jakieś lapsusy, opuszczenia jakiegoś numeru poprawki, to państwo czuwali, byli zawsze skoncentrowani, żeby to wszystko było realizowane zgodnie z procedurą.

Chciałem podziękować tutaj też panu profesorowi, który wnosił potencjał merytoryczny, intelektualny, akademicki. Patrzył na to pod względem naukowym, bo przecież ekonomia jest nauką i to bardzo trudną, a ona tutaj się przewijała między polityką a pragmatyzmem. Była tą wiedzą, która powinna w każdym projekcie ustawy jednak dominować.

Dziękuję wszystkim państwu za udział, za występowanie na sali plenarnej w imieniu Komisji i w imieniu własnych klubów.

Myślę, że to wszystko tworzyło pozytywny wizerunek Komisji. Może to jest subiektywne, ale wydaje mi się, że ona była pozytywnie odbierana, że to jest komisja merytoryczna, mająca wiele skomplikowanych projektów ustaw, z którymi radziliśmy sobie. Myślę, że przyjmowaliśmy ustawy, które dobrze służą naszemu państwu.

Poseł Grzegorz Długi (Kukiz15):

Jedno słowo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Jeszcze pan dyrektor, bo było pytanie. Grzegorzu, już ci oddaję głos. Pan dyrektor, jeżeli może powiedzieć, jak wyglądają te statystyki, przynajmniej w przybliżeniu…

Bardzo proszę, panie dyrektorze, również z podziękowaniami za pracę z nami i cały czas sprawowaną pieczę dyrektorską nad Komisją. Bardzo proszę.

Zastępca dyrektora Biura Komisji Sejmowych Michał Nowak:

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. W odpowiedzi na pytanie chciałem poinformować, że wymienione przez pana posła Urbaniaka komisje, czyli Komisja do Spraw Unii Europejskiej, Komisja do Spraw Służb Specjalnych i Komisja Ustawodawcza, miały łącznie mniej więcej tyle posiedzeń, ile Komisja Finansów Publicznych.

Poseł Grzegorz Długi (Kukiz15):

Łącznie.

Poseł Janusz Cichoń (PO-KO):

Komisja do Spraw Unii Europejskiej miała 281 posiedzeń.

Zastępca dyrektora BKS Michał Nowak:

Mówię o wszystkich razem. Wszystkie razem, panie przewodniczący, miały mniej więcej tyle, ile Komisja, mówiąc najoględniej.

Natomiast, oczywiście zaangażowanie pracowników sekretariatu Komisji jest dostrzegane przez dyrekcję Biura Komisji Sejmowych.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO-KO):

Za to dziękujemy.

Zastępca dyrektora BKS Michał Nowak:

Dziękuję.

Poseł Grzegorz Długi (Kukiz15):

Jeżeli można, tylko chciałem zgłosić pewne życzenie jako osoba, która już odchodzi z Sejmu. Chciałem, aby nowa Komisja miała okazję w przyszłej kadencji popracować nad tym, za czym my, praktycy, najbardziej tęsknimy: nowa ordynacja podatkowa. Naprawdę

jest to coś, co praktykom jest bardzo potrzebne. To jest możliwe, aby w następnej kadencji tą sprawą się zająć z sukcesem. Tego serdecznie życzę.

Życzę też mniej aktów prawnych, ale lepszych aktów prawnych. Wiem, że to nie zależy od Komisji, że jednak tutaj na rządzie spoczywa główna odpowiedzialność za przygotowywanie pewnych projektów i linii politycznej. Natomiast myślę, że tutaj pewnie wszyscy państwo ze mną się zgodzą, że jeżeli uda się, aby w kolejnej kadencji było mniej, a lepiej, to to jest to, o co chodzi. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy jeszcze ktoś z państwa? Czy pani sekretarz powie dwa słowa?

Sekretarz Komisji Ksenia Angierman-Kozielska:

Po prostu chciałam podziękować wszystkim państwu posłom za 4 lata intensywnej pracy. Mam nadzieję, że z częścią z państwa się zobaczymy w następnej kadencji.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo serdecznie dziękuję. Jeszcze raz składam podziękowania za te godziny. Policzyłem. Gdyby średnio posiedzenie Komisji trwało 2 godziny, a myślę, że średnio trwało dłużej, to spędziliśmy tu ponad 1000 godzin.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO-KO):

A podkomisje?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

No, i jeszcze… Myślę, że to między 1000 a 1500 godzin pracy.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO-KO):

Z panem przewodniczącym Szewczakiem spędziłam w Komisji znacznie więcej. Ja albo i inni posłowie z tej Komisji.

Poseł Jan Szewczak (PiS):

No, i oboje żyjemy.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO-KO):

Żyjemy.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Tak ostrożnie, ale myślę, że do 2000 godzin, gdyby policzyć ten czas, te spotkania. To jest właśnie taka efektywna praca na posiedzeniach. Za to wszystko jeszcze raz serdecznie dziękuję. Życzę tym kolegom, którzy będą pracować w Komisji, jak i nowemu prezydium, żeby kontynuować i ulepszać to, co jest do ulepszenia, aby Komisja była taką komisją modelową w pracy naszego parlamentu.

Wszystkim bardzo serdecznie dziękuję za obecność na tym ostatnim 500. posiedzeniu. Tutaj ukłony w kierunku państwa z sekretariatu. Dziękuję wszystkim obecnym. Szczęść Boże na nową kadencję. Dziękuję bardzo.

Zamykam 500. posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Dziękuję bardzo.